Добрый день, участники мероприятия!

Докладчик: начальник отдела промышленной безопасности по Псковской области Мещеряков Алексей Евгеньевич.

Слайд 1

**1.** Доклад посвящен результатам деятельности отдела промышленной безопасности по Псковской области Северо-Западного управления Ростехнадзора, при проведении анализа сведений об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, поступивших от поднадзорных организаций Псковской области, на предмет выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности, по итогам работы за 12 месяцев 2024 года.

Слайд 2

**2.** На слайде 2 представлена информация о количестве поднадзорных организаций, всего на территории Псковской области – 329 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, из них: зарегистрированных в территориальном разделе реестра ОПО – 294 юридических лица.

Количество поднадзорных опасных производственных объектов – 764, в т.ч. по классам опасности:

- II класс – 1,

- III класс – 449,

- IV класс – 314 .

(из них 638 объектов зарегистрировано в территориальном разделе реестра ОПО).

Слайд 3

3. Виды федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, осуществляемого отделом промышленной безопасности по Псковской области, представлены на слайде 3.

- надзор за объектами нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности;

- надзор за предприятиями химического комплекса;

- надзор за объектами газораспределения и газопотребления;

- надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья;

- надзор за транспортированием опасных веществ;

- надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением (котлонадзор);

- надзор за подъёмными сооружениями.

Всем известно, что с 2020 года Правительство Российской Федерации проводит реформу контрольно-надзорной деятельности. Главная задача надзорных органов на ближайшую перспективу – это совершенствование риск-ориентированного подхода.

На основании Постановления Правительства РФ от 10 марта 2023 г. № 372 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» мораторий на плановые проверки продлили до 2030 года, это значит, что:

– плановые контрольные (надзорные) мероприятия и плановые проверки проводятся только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а также опасных производственных объектов II класса опасности и гидротехнических сооружений II класса опасности (п. 11(3) Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»).

Это решение было принято в целях оптимизации проверочной деятельности и улучшения условий предпринимательской деятельности в отношении объектов данного класса опасности. Мораторий означает временное приостановление проверок до определенного срока, после которого они могут быть возобновлены соответствующими контролирующими органами. В то же время мораторий не освобождает субъектов хозяйствования от выполнения требований [Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»](https://tk-servis.ru/lib/39/)и других применимых нормативно-правовых актов в области промышленной безопасности объектов III и IV класса опасности.

Слайд 4

4. Для сотрудников Ростехнадзора одним из основных источников получения информации о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте являются сведения, которые эксплуатирующая организация ежегодно, в установленном законом порядке предоставляет в территориальные органы Ростехнадзора.

Суть производственного контроля – не что иное, как описание принципов промышленной безопасности для организаций, эксплуатирующих ОПО, а сведения о производственном контроле можно сравнить с дистанционной проверкой деятельности организаций по соблюдению требований промышленной безопасности.

Производственный контроль является элементом системы управления промышленной безопасностью, который представляет собой совокупность организационно-технических мер, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, направленных на обеспечение безопасного функционирования ОПО, а также предупреждение аварий на объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.

Организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, осуществляются на основании следующих нормативно-правовых актов:

- Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) № 518 от 14.12.2020 «Об утверждении требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».

В соответствии с [пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»](https://tk-servis.ru/lib/39/) организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

Такие требования установлены в [Правилах организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168](https://tk-servis.ru/lib/794/).

Требования к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений в Ростехнадзор, утверждены Приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518, который вступил в силу с 01.01.2021 и будет действовать до 01.01.2027.

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года.

Слайд 5

5**.** В состав указанных в пункте 19 Правил сведений включается:

а) план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год, а также сведения о выполнении плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности за предыдущий год;

б) сведения об организации системы управления промышленной безопасностью (для опасных производственных объектов I или II класса опасности);

в) сведения о работниках, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля, службе производственного контроля (в случаях, установленных пунктом 9 настоящих Правил);

г) результаты проверок, проведенных работником, ответственным за организацию и осуществление производственного контроля, или службой производственного контроля;

д) сведения о готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;

е) сведения об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте;

ж) сведения о состоянии технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, зданий и сооружений на опасном производственном объекте;

з) сведения об инцидентах и несчастных случаях, произошедших на опасных производственных объектах.

Слайд 6

6. На слайде 6 представлена информация о предоставлении поднадзорными организациями регулярной отчетности за 2024 год.

Количество поднадзорных организаций, которым надлежало представить ***сведения об организации производственного контроля*** за соблюдением требований промышленной безопасности (далее отчеты о ПК) в 2024 году, за отчетный 2023 год – **286**.

**Представили отчеты о ПК** – **224 (78 %)** организации.

**Не представили отчеты о ПК** – **62** организации (что составило **22** % от общего количества организаций, зарегистрированных в территориальном разделе реестра ОПО), из них:

- деятельность ЮЛ прекращена, отсутствуют по месту регистрации – **24** предприятия;

- осуществлена смена владельца ОПО (дублирующие записи в гос.реестре ОПО) – **15**.

Возвращено на доработку – **32**.

Проведена работа по привлечению к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ **23** юридических лица, допустивших нарушения.

Информация о предоставлении поднадзорными организациями регулярной отчетности за 2023 год представлена в нижней части слайда.

Слайд 7

7.На текущий момент приоритетным принципом, обеспечивающим управление рисками в работе организаций, выбран механизм оптимизации управления рисками, возникающими в деятельности производственных компаний, на основании учета комплекса параметров, характеризующих их работу. Внедрение этого механизма осуществляется в Российской Федерации с 2014 года.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.11.2021 № 397, утвержден перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Индикаторы риска в области промышленной безопасности – это механизмы, которые помогают оценить риск причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении внепланового контрольного мероприятия и выборе его вида.

Всего в области промышленной безопасности  утверждено 11 индикаторов риска нарушения обязательных требований:

1. 3 и более инцидента, произошедших на ОПО в течение 1 календарного года;
2. Аварии на аналогичном ОПО той же организации;
3. Отсутствие лицензии в течение 4 месяцев с даты регистрации ОПО в Реестре ОПО;
4. Эксплуатация ОПО после 2-х лет со дня регистрации заключения ЗЭПБ в отношении документации на консервацию или ликвидацию такого объекта;
5. Ликвидация юридического лица по данным налоговой службы;
6. Отсутствие ЗЭПБ на ТУ через 1 год после истечения срока его эксплуатации;
7. Отсутствие ЗЭПБ на ЗиС через 1 год после истечения срока его эксплуатации;
8. Факт заведомо ложного ЗЭПБ при наличии иных выданных этим экспертом ЗЭПБ в отношении ОПО;
9. Невнесение изменений в сведения об ОПО в Реестре ОПО по истечении 2 лет с даты регистрации ЗЭПБ документации на техническое перевооружение в реестре ЗЭПБ;
10. Осуществление деятельности, связанной с пиротехническими изделиями более 30 дней без внесении изменений в реестр лицензий в связи с изменением адресов места осуществления такого вида деятельности;
11. Непредставление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующими опасный производственный объект, документов, необходимых для его перерегистрации.

Перечни индикаторов риска не являются закрытыми и на постоянной основе дополняются новыми индикаторами.

Следует учитывать, что индикаторы риска сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, однако с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда охраняемым законом ценностям. Наличие индикаторов риска может послужить основанием для проведения внеплановой проверки.

Слайд 8

8. На данном слайде выделены индикаторы под номерами 3-7, которые сработали при анализе сведений о производственном контроле поступивших от поднадзорных организаций Псковской области.

Слайд 9

9. Алгоритм и механизмы выявления индикаторов риска в отчетах о ПК.

В соответствии с «Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденными приказом Ростехнадзора от 22.03.2022 № 89 выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований предусматривает сбор и анализ информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг, и сопоставление имеющейся информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

При выявлении индикаторов риска сотрудниками отдела промышленной безопасности по Псковской области можно выделить несколько ключевых этапов:

- Проведение обследования риска вероятного события, которое может повлечь вред (ущерб);

- Определение вероятного признака, по которому узнаем о нарушении обязательных требований в области промышленной безопасности;

- Анализ состояния зданий, сооружений, технических устройств, анализ деятельности лиц и возможные последствия, наступившие в результате действий (бездействия) лиц;

- Получение данные из различных источников информации;

- Анализ различных реестров (реестров АИС: ОПО, ЗЭПБ, Лицензий; данных ЕГРЮЛ, информации от организаций);

- Анализ информации, содержащейся в отчетах о ПК;

- Соотнесение, сопоставление с Перечнем индикаторов риска и выявление индикаторов риска по разделам отчета о ПК.

Так же на слайде выделены разделы отчета о ПК где индикаторы риска не выявляются.

Слайд 10

Информация о количестве выявленных индикаторов риска и разделах отчетов о ПК представлена на слайде 10.

Как мы видим, индикатор риска № 3 по отсутствию лицензии в течение 4 месяцев с даты регистрации ОПО в Реестре ОПО выявлен в 4 разделе отчета о ПК, где отражается информация о выполнении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, выполненного в соответствии с планом за предыдущий год.

Индикатор риска № 4 по эксплуатации ОПО после 2-х лет со дня регистрации заключения ЗЭПБ в отношении документации на консервацию или ликвидацию такого объекта выявлен в 6 разделе отчета о ПК, где отражается информация о количестве зданий, входящих в состав ОПО и выведенных из эксплуатации.

Индикатор риска № 5 по ликвидации юридического лица по данным налоговой службы выявлен по отсутствию предоставленного отчета о ПК.

Индикатор риска № 6 по отсутствию ЗЭПБ на ТУ через 1 год после истечения срока его эксплуатации выявлен в 6 разделе отчета о ПК, (в подразделе 6.4) где отражается информация о дате проведения экспертизы промышленной безопасности ТУ.

Индикатор риска № 7 по отсутствию ЗЭПБ на ЗиС через 1 год после истечения срока его эксплуатации выявлен в 6 разделе отчета о ПК, (в подразделе 6.1), где отражается информация о дате проведения экспертизы промышленной безопасности.

Слайд 11

Спасибо за внимание!